



# ¿Pueden las Areas Protegidas Contribuir a la Reducción de la Pobreza?

**Gonzalo Oviedo Carrillo**

**Asesor Sénior de Política Social, UICN**

**Seminario Andino de Capacitación en Turismo Sostenible y  
Alivio de la Pobreza en Áreas Protegidas**

**Quito, Octubre 2006**

# Áreas Protegidas y Desarrollo

## Nuevo enfoque de áreas protegidas que propone:

- Fortalecer los vínculos entre las áreas protegidas y el desarrollo a nivel del paisaje
- Integrar la equidad en la distribución de costos y beneficios relacionados con las áreas protegidas
- Asegurar que las áreas protegidas apoyen los ODM
- Asegurar que las áreas protegidas apoyen los derechos e intereses de las comunidades en relación con su calidad de vida
- Integrar en los objetivos de los sistemas de áreas protegidas la conservación de la diversidad biológica, el uso sostenible de sus componentes, y la distribución equitativa de los beneficios
- Asegurar que las áreas protegidas respeten los derechos de la gente, en especial de los pueblos y comunidades indígenas y tradicionales
- Aplicar el enfoque por ecosistemas



# Áreas Protegidas y Pobreza

- No existe información sólida sobre los impactos de las áreas protegidas en cuanto a la pobreza rural – muchas anécdotas pero pocos estudios sistemáticos

## Dos posiciones opuestas:

- Algunos investigadores afirman que en la mayoría de los casos, las áreas protegidas agravan la pobreza y a veces han contribuido a su creación
- Otros, por el contrario, sostienen que las áreas protegidas han sido un factor de salvaguardia de recursos fundamentales para la gente local, y que han ofrecido beneficios



# Áreas Protegidas y Pobreza

- Las áreas protegidas son solamente uno de muchos aspectos del paisaje que se relacionan con la calidad de vida de la gente – y no son el determinante
- La mayoría de la pobreza rural no está ligada a las áreas protegidas
- Gran parte de la superficie cubierta por áreas protegidas contiene tierras económicamente marginales
- En conclusión: Aún necesitamos entender mejor qué pueden hacer las áreas protegidas para contribuir a la reducción de la pobreza



# Entender la Pobreza

## Multidimensional

- Carencia de ingresos y bienes
- Carencia de oportunidades
- Carencia de voz y poder
- Carencia de capacidades
- Vulnerabilidad

## Agravada por:

- Marcos jurídicos débiles
- Falta de acceso a servicios básicos
- Sistemas de gobierno excluyentes
- Mala gobernanza



# Entender la relación entre áreas protegidas y pobreza

## *Cómo actúan en cuanto a:*

- Ingresos y bienes
- Oportunidades
- Voz y poder
- Capacidades
- Vulnerabilidad

## *Cómo actúan en cuanto a:*

- Marcos jurídicos débiles
- Acceso a servicios básicos
- Sistemas de gobierno excluyentes
- Mala gobernanza



# Áreas Protegidas y Pobreza

## Impactos negativos

### ➤ En términos económicos:

En muchos casos los costos de un área protegida para la gente local (pérdida de medios de subsistencia) son mayores que los beneficios

### ➤ En relación al poder:

Han creado instrumentos adicionales de poder en detrimento de las comunidades

Han reducido el acceso de las comunidades a las decisiones



# Áreas Protegidas y Pobreza

- **En cuanto a los marcos jurídicos:**

Han vuelto más precaria la situación legal de las comunidades
- **En relación al acceso a servicios:**

Han negado o limitado el acceso de las comunidades a los servicios
- **En conexión con la vulnerabilidad:**

Han vuelto a las comunidades más vulnerables a las malas prácticas de gobernanza

Han desplazado a comunidades a zonas más vulnerables





## ¿Cómo responder?

- **Hay que analizar el tema con rigor. Conocer más, sistematizar la información, evaluar con rigor, obtener y compartir lecciones**
- **Evitar respuestas simplistas**
- **Fortalecer las asociaciones a todo nivel**



## ¿Se puede hacer algo positivo?

1. **Areas Protegidas = pobreza 0. Las áreas protegidas no deben crear o agravar la pobreza de los grupos humanos dentro y cerca de ellas**
2. **Muchas áreas protegidas pueden contribuir a la seguridad de los medios de subsistencia**
3. **Las áreas protegidas pueden también reducir la vulnerabilidad y favorecer el empoderamiento de los pobres**



# ¿Qué se puede hacer?

- 1. Las áreas protegidas no deben crear o agravar la pobreza de los grupos humanos dentro y cerca de ellas**
  - Disponer de lineamientos y herramientas para manejar el impacto potencial de las áreas protegidas sobre los medios de subsistencia de los pobres rurales (por ejemplo, identificar y prevenir los impactos sociales potenciales)
- 2. Las áreas protegidas pueden contribuir a mejorar y asegurar los medios de subsistencia**
  - Mejorar la generación y la distribución equitativa de beneficios
  - Asegurar los derechos de la gente a sus tierras y recursos
  - Proteger a la gente y sus recursos de las amenazas externas
  - Regular usos para la conservación de los medios de vida
- 3. Las áreas protegidas pueden contribuir a reducir la vulnerabilidad de las comunidades pobres o en riesgo de caer en la pobreza**
  - Manejar mejor los factores de vulnerabilidad de los pobres frente a los desastres y el cambio climático
  - Integrar medidas de prevención y preparación
  - Fortalecer los regímenes de derechos



# ¿Qué se puede hacer?

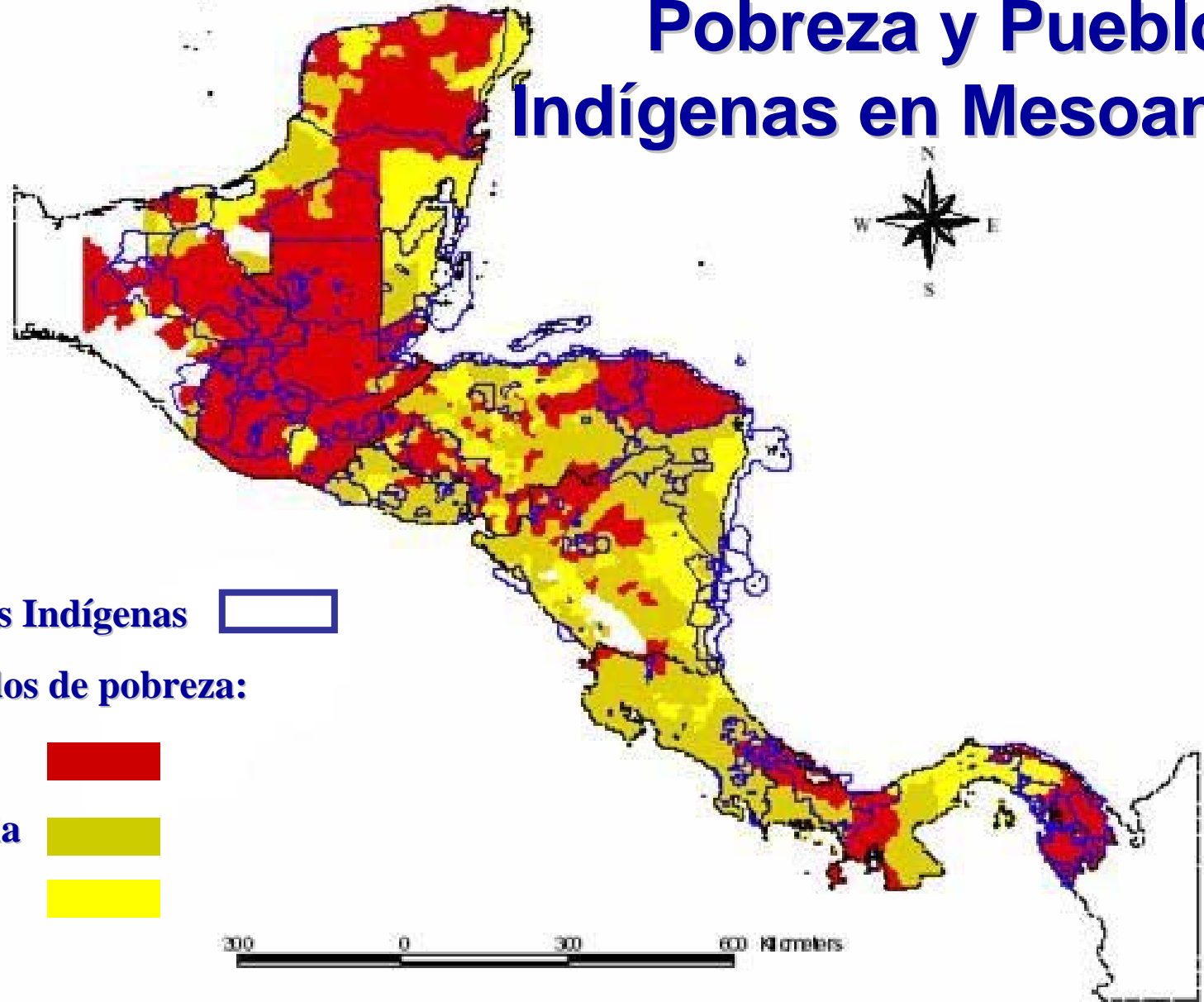
4. **Las áreas protegidas pueden ayudar a fortalecer los marcos legales**
  - Fortalecer las leyes, reglamentos y políticas que pueden dar más seguridad a los pobres
5. **Las áreas protegidas pueden mejorar los sistemas locales de gobierno de los recursos naturales para dar más participación y seguridad a la gente**
  - Mejorar la integración con el conjunto del paisaje
  - Apoyar a las instituciones locales y comunitarias en su gestión de los recursos, así como también a las formas comunitarias de conservación
  - Dar especial atención a grupos críticos
6. **Las áreas protegidas pueden abrir nuevas oportunidades para crear bienes económicos**
  - Mejorar las experiencias existentes – manejo comunitario de recursos locales, ecoturismo, pago por servicios ambientales
  - Integrar la creación de bienes económicos locales a las estrategias de financiamiento de las áreas protegidas
7. **Las áreas protegidas pueden generar espacios de diálogo para reducir las tensiones sociales y evitar los conflictos que causan mas miseria humana y degradación ambiental**



## **Pobreza y pueblos indígenas**

- **Los PI tienen un riesgo mas alto de ser pobres que aquellas poblaciones no indígenas.**
- **Su grado de dependencia de los recursos naturales los hace mas vulnerables a los cambios en la disponibilidad y acceso a dichos recursos.**
- **Para reducir la pobreza entre los pueblos indígenas hay que garantizar el respeto a sus culturas y sus propias condiciones. Hay que reconceptualizar ciertos indicadores de reducción de la pobreza.**

# Pobreza y Pueblos Indígenas en Mesoamérica



Areas Indígenas



Grados de pobreza:

Alta



Media



Baja



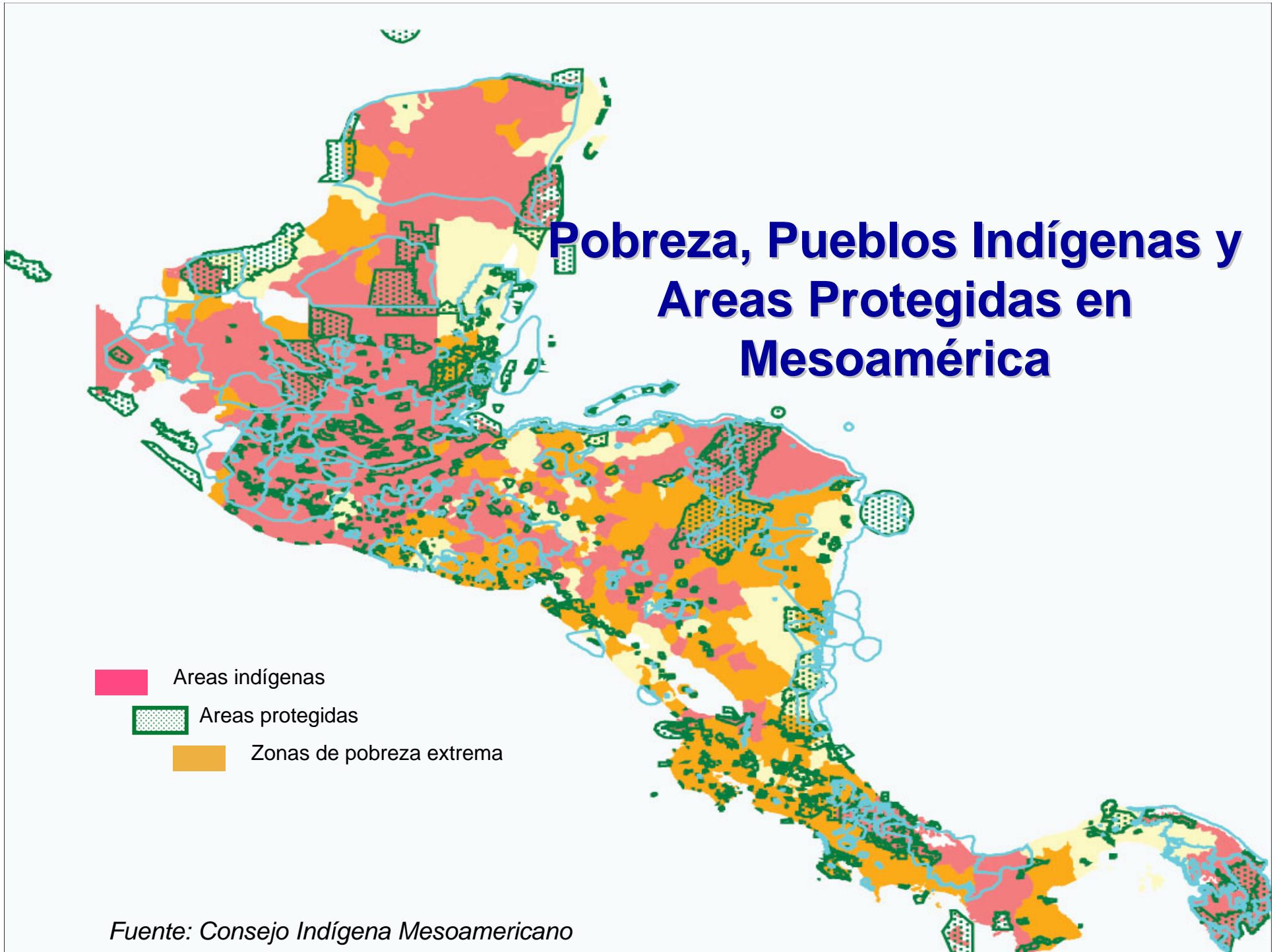
300 0 300 600 Kilometers

*Fuente: Consejo Indígena Mesoamericano*

# Pobreza, Pueblos Indígenas y Áreas Protegidas en Mesoamérica

- Áreas indígenas
- Áreas protegidas
- Zonas de pobreza extrema

Fuente: Consejo Indígena Mesoamericano



# ¿Qué papel para el Turismo?

- Los proyectos de turismo en áreas protegidas deben analizar sus implicaciones sobre la pobreza.
- El ecoturismo no es la panacea para todos los problemas de las áreas protegidas – ni para la pobreza
- Tampoco es fácil de implementar de una forma exitosa y sostenible.
- Sin embargo, el ecoturismo bien planificado y gestionado, puede contribuir a financiar las áreas protegidas, intensificando su valor y, en consecuencia, favoreciendo su conservación.
- También puede generar beneficios adicionales para la gente local





# Internalizar los Costos del Turismo y Actuar con Equidad

## ➤ **Económicos:**

Proviene del aumento en la demanda de servicios públicos, tales como la salud y los marcos legales y normativos que resultan de la presencia de grandes números de visitantes extranjeros.

## ➤ **Ambientales:**

Deterioro del ecosistema debido a la instauración de infraestructura, la degradación del suelo, daños en la vegetación y el hábitat, sobreexplotación de los recursos, contaminación del aire y el agua, perturbación de la fauna.

## ➤ **Sociales:**

- Cambios en las actividades locales e instituciones locales;
- Persistencia en las limitaciones de acceso a los recursos y a aquellos sitios dentro de las áreas protegidas que han sido tradicionalmente importantes para ellos



# Beneficios del Turismo

## ➤ Oportunidades económicas

- fomento del empleo en las iniciativas turísticas
- aumento en el nivel de ingresos
- beneficios impositivos para las actividades de turismo que puedan favorecer a las comunidades pobres
- posibilidades comerciales para los productores locales que venden sus productos a nuevos mercados
- mejoramiento de las condiciones de vida, inversión en infraestructura
- nuevas destrezas y habilidades



# Beneficios del Turismo

- **Protección de la herencia cultural y natural**
  - conservación de la biodiversidad de los genes, las especies y los ecosistemas
  - incremento del valor de la biodiversidad
  - Mejor conocimiento de los valores culturales y mas respeto a las culturas y comunidades
  - promoción de valores éticos
  - transmisión de aprendizajes sobre el ambiente a los locales y turistas
  - facilita el entendimiento intercultural
  - promueve el desarrollo cultural, las artes y la artesanía
  - Favorece una mayor valoración de su propia cultura y su ambiente por parte de la gente local